



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«ДАГЕСТАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Юридический институт

Кафедра конституционного и международного права

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Кафедры конституционного международного права

Юридического института

**«ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОВРЕМЕННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВА И МЕСТНОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Образовательная программа магистратуры
40.04.01 Юриспруденция

Направленность (профиль) программы
**«Конституционно-правовые проблемы организации и деятельности
государственной и муниципальной власти»**

Форма обучения
Очная, заочная


Статус дисциплины:
входит в часть ОПОП, формируемую участниками образовательных отношений

Махачкала, 2022г.

Рабочая программа дисциплины «Основные проблемы развития современного муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации» составлена в 2022 году в соответствии с требованиями ФГОС ВО – магистратуры, по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция от 25 ноября 2020 г. N 1451

Разработчик: кафедра конституционного и международного права,
Деникаева Саида Эмирхановна, к. ю. н., доцент

Рабочая программа дисциплины одобрена:
на заседании кафедры конституционного и международного права
от « 18 » 03 2022 г., протокол № 8

Зав. кафедрой конституционного и международного права  проф. Магомедов Ш.Б.

на заседании Методической комиссии юридического института
от « 21 » 03 2022 г., протокол № 7

Председатель  Арсланбекова А.З.

Рабочая программа дисциплины согласована с учебно-методическим управлением
« 31 » 03 2022 г.

Начальник УМУ  Гасангаджиева А.Г.

Аннотация рабочей программы дисциплины

Дисциплина «Основные проблемы развития современного муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации» входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений ОПОП магистратуры по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция.

Дисциплина реализуется в юридическом институте кафедрой конституционного и международного права.

Содержание дисциплины охватывает круг вопросов, связанных с углублением теоретических познаний и приобретением навыков составления правоприменительных документов в сфере организации местного самоуправления.

Дисциплина нацелена на формирование следующих компетенций выпускника:

общефессиональных – ОПК-1, ОПК-2, ОПК-5;

профессиональных – ПК-1, ПК-2, ПК-3, ПК-5.

Преподавание дисциплины предусматривает проведение следующих видов учебных занятий: *лекции, практические занятия, самостоятельная работа.*

Рабочая программа дисциплины предусматривает проведение следующих видов контроля успеваемости в форме устных и письменных опросов, *контрольных работ, коллоквиума* и промежуточный контроль в форме *зачета, экзамена.*

Объем дисциплины 5 зачетных единиц, в том числе в академических часах по видам учебных занятий:

ОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

Семестр	Учебные занятия					Форма промежуточной аттестации (зачет, дифференцированный зачет, экзамен)
	в том числе:					
	Всего	Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем		СРС, в том числе зачет, экзамен	
			из них			
		Лекции	Практические занятия			
3	72	28	14	14	44	зачет
4	108	40	20	20	32+36	экзамен

ЗАОЧНАЯ ФОРМА ОБУЧЕНИЯ

Семестр	Учебные занятия					Форма промежуточной аттестации (зачет, дифференцированный зачет, экзамен)
	в том числе:					
	Всего	Всего	Контактная работа обучающихся с преподавателем		СРС, в том числе зачет, экзамен	
			из них			
		Лекции	Практические занятия			
3	72		8	2	58+4	зачет
4	108		10	2	87+9	экзамен

1. Цели освоения дисциплины

Целью освоения дисциплины «Основные проблемы развития современного муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации» является формирование у магистрантов углублённых теоретических познаний и приобретение навыков составления правоприменительных документов в сфере организации местного самоуправления.

Основные задачи учебной дисциплины:

- сформировать у магистра чёткое представление о тенденциях в правовом регулировании местного самоуправления в РФ;
- дать представление об основных научных проблемах и дискуссионных вопросах в области организации местного самоуправления;
- подготовить магистра к применению полученных знаний на практике и умению проводить дальнейшие исследования в сфере местного самоуправления.

2. Место дисциплины в структуре ОПОП магистратуры

Дисциплина «Основные проблемы развития современного муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации» входит в часть, формируемую участниками образовательных отношений ОПОП магистратуры, по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция.

Эта учебная дисциплина, прежде всего, находится в логической взаимосвязи с дисциплинами «Муниципальное право РФ», «Теория государства и права», «Актуальные проблемы конституционного и муниципального права».

Дисциплина «Основные проблемы развития современного муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации» формирует у обучающихся необходимые практические навыки, развивающие теоретические знания, полученные ранее.

Для изучения дисциплины обучающийся должен знать основные понятия и принципы конституционного строя, устройство государства, организацию государственной власти и местного самоуправления в РФ.

3. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения дисциплины (перечень планируемых результатов обучения)

Код и наименование компетенции из ОПОП	Код и наименование индикатора достижения компетенций (в соответствии с ОПОП)	Планируемые результаты обучения	Процедура освоения
ОПК-1. Способен анализировать нестандартные ситуации правоприменительной практики и предлагать оптимальные варианты их решения	ОПК-1.1. Анализирует правовые ситуации, по которым в правоприменительной практике не сформированы единообразные подходы в применении норм права (нестандартные правовые ситуации).	Знает: нестандартные ситуации правоприменительной практики Умеет: соотнести свои интересы и возможности с потребностями общества. Владеет: навыками определения и выбора путей совершенствования своей деятельности.	
	ОПК-1.2. Предлагает правоприменительные решения по нестандартным правовым ситуациям с учетом возможных правовых последствий	Знает: правила выявления ключевых моментов нестандартной ситуации правоприменительной практики Умеет: оценивать спорную жизненную ситуацию с позиции права Владеет: навыками оценки жизненной ситуации с позиции права	
	ОПК-1.3. Понимает и может письменно сформулировать оптимальные пути решения нестандартной ситуации правоприменительной практики	Знает: варианты юридических решений для нестандартных ситуаций правоприменительной практики Умеет: определять оптимальный вариант юридического решения Владеет: навыками принятия решения в нестандартной ситуации правоприменительной практики	

<p>ОПК-2. Способен самостоятельно готовить экспертные юридические заключения и проводить экспертизу нормативных (индивидуальных) правовых актов</p>	<p>ОПК-2.1. Самостоятельно готовит экспертные юридические заключения</p>	<p>Знает: принципы проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов; правила подготовки экспертных юридических заключений Умеет: в практической профессиональной деятельности определять общую структуру юридического заключения, в том числе выбирать и использовать необходимые средства юридической техники при оформлении юридического заключения Владеет: юридической терминологией необходимой для подготовки квалифицированного юридического заключения и юридической консультации</p>	
	<p>ОПК-2.2. Самостоятельно проводит юридическую экспертизу нормативных правовых актов</p>	<p>Знает: порядок проведения юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для коррупции Умеет: Уметь в практической профессиональной деятельности определять юридическую природу фактических обстоятельств, требующих правовой оценки и квалификации Владеет: навыками проведения экспертизы нормативных (индивидуальных) правовых актов</p>	
	<p>ОПК-2.3. Самостоятельно проводит юридическую экспертизу индивидуальных правовых актов</p>	<p>Знает: этапы экспертизы нормативных (индивидуальных) правовых актов Умеет: определять совокупность действий, необходимых на каждом этапе юридической экспертизы Владеет: навыками проведения экспертизы нормативных (индивидуальных) правовых актов</p>	
<p>ОПК-5. Способен самостоятельно составлять юридические документы и разрабатывать проекты нормативных (индивидуальных) правовых актов</p>	<p>ОПК-5.1. Самостоятельно составляет отдельные отраслевые юридические документы, используя юридическую технику</p>	<p>Знает: критерии отнесения требующих регулирования общественных отношений к отрасли права Умеет: определять необходимость подготовки правового акта для регулирования жизненной ситуации Владеет: навыками подготовки правового акта в соответствии с отраслевой принадлежностью общественных отношений</p>	

	<p>ОПК-5.2. Выделяет особенности различных видов нормативных (индивидуальных) правовых актов и иных юридических документов</p>	<p>Знает: виды и структуру нормативных правовых актов и иных юридических документов Умеет: определять структуру юридического акта с учетом их уровня и специфики Владеет: навыками проектирования структуры правового акта используя юридическую технику</p>	
	<p>ОПК-5.3. Применяет правила юридической техники для подготовки нормативных (индивидуальных) правовых актов и иных юридических документов</p>	<p>Знает: правила юридической техники Умеет: применять правила юридической техники в профессиональной деятельности Владеет: навыками подготовки нормативных правовых актов и иных юридических документов по правилам юридической техники</p>	
<p>ПК-1 Способен осуществлять нормотворческую деятельность на основе знаний о системе правового регулирования</p>	<p>ПК-1.1 Способен составлять заявления, запросы, проекты ответов на них, процессуальные документы с использованием информационных справочно-правовых систем</p> <p>ПК-1.2 Способен формировать с использованием информационных справочно-правовых систем пакет документов, необходимых для принятия решения правомочным органом, должностным лицом</p> <p>ПК-1.3 Способен осуществлять экспертизу правовых актов с целью противодействия злоупотреблениям в профессиональной деятельности</p>	<p>Знает: образцы и виды заявлений, запросов; проекты ответов на них виды процессуальных документов. Умет: составлять заявления, запросы, проекты ответов на них, процессуальные документы; пользоваться информационными справочно-правовыми системами. Владеет: навыками составления заявлений, запросов, проектов ответов на них, процессуальных документов; информационными справочно-правовыми системами.</p> <p>Знает: виды нормативных правовых актов, принимаемых органами исполнительной власти, сроки их подготовки и принятия, Умет: формировать пакет документов, необходимых для принятия нормативных правовых актов органами исполнительной власти. Владеет: навыками использования информационных справочно-правовых систем, навыками сбора материала, необходимого для принятия решения органом исполнительной власти (ее должностным лицом).</p> <p>Знает: цели, задачи, сроки и виды экспертизы правовых актов; признаки злоупотреблений в профессиональной деятельности. Умет: правильно и полно отражать результаты профессиональной деятельности в процессуальной и служебной документа-</p>	

		<p>ции.</p> <p>Владеет: навыками осуществления экспертизы правовых актов органов исполнительной власти с целью противодействия злоупотреблениям в профессиональной деятельности, навыками выявления злоупотреблениям в профессиональной деятельности.</p>	
<p>ПК-2 Способен квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	<p>ПК-2.1 Способен принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законом</p>	<p>Знает: национальное законодательство, виды правовых актов, функции и полномочия органов исполнительной власти, сферу их деятельности</p> <p>Умеет: пользоваться нормами отечественного законодательства, применять их в своей профессиональной деятельности</p> <p>Владеет: нормами правовых актов; навыками работы с правовыми актами, информационно-поисковыми системами и актами отечественного законодательства</p>	
	<p>ПК-2.2 Способен осуществлять процессуальные процедуры</p>	<p>Знает: виды, сроки и цели процессуальных процедур, формы и правила оформления процессуальных документов, виды документов, новые информационные технологии. Программные системы, позволяющие вести электронный документооборот.</p> <p>Умеет: осуществлять процессуальные процедуры, составлять документы, пользоваться электронными ресурсами</p> <p>Владеет: навыками осуществления и оформления процессуальных процедур</p>	
	<p>ПК-2.3 Способен составлять процессуальные документы и совершать необходимые процессуальные действия</p>	<p>Знает: виды процессуальных документов, порядок и сроки совершения процессуальных действий, полномочия уполномоченных органов и должностных лиц по составлению процессуальных документов; основные требования, предъявляемые к процессуальным документам</p> <p>Умеет: оформлять процессуальные документы с учетом особенностей применения письменного или электронного оформления.</p> <p>Владеет: навыками практического применения норма права, методикой правильной разъяснительной деятельности по вопросам действующего законодательства.</p>	

<p>ПК-3 Действовать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, руководствуясь принципами законности</p>	<p>ПК-3.1 способностью соблюдать законодательство Российской Федерации, в том числе Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы и федеральные законы, а также общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры Российской Федерации</p>	<p>Знает: принципы построения системы норм права, соотношение норм национального и международного права Умеет: оценивать место нормы права в иерархии норм права Владеет: навыками разрешения юридических коллизий</p>	
	<p>ПК-3.2. способностью обеспечивать соблюдение законодательства Российской Федерации субъектами права</p>	<p>Знать: способы и принципы обеспечения соблюдения законодательства субъектами права Уметь: применять способы и принципы обеспечения соблюдения законодательства в правоприменительной деятельности Владеть: навыками анализа целесообразности применения мер юридической ответственности для обеспечения соблюдения законодательства</p>	
	<p>ПК-3.3. способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации</p>	<p>Знать: особенности юридической деятельности на основе соблюдения принципа законности Уметь: самостоятельно принимать решения и обеспечивать их реализацию в строгом соответствии с законом Владеть: навыками принятия самостоятельных решений и совершения юридических действий в точном соответствии с законом</p>	
<p>ПК-5 Способностью обобщать и формулировать выводы по теме научного исследования, готовить отчеты по результатам выполненных научных исследований</p>	<p>ПК-5.1. способностью подготавливать научные отчеты, обзоры, публикации по результатам выполненных исследований</p>	<p>Знает: принципы составления и оформления научных публикаций Умеет: сохранять, грамотно оформлять и редактировать полученную информацию Владеет: навыками поиска и получения и сохранения информации, с использованием современных технологий и готов использовать их</p>	

	<p>ПК-5.2. способностью анализировать правотворческую, правоприменительную, правозащитную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт в области права</p>	<p>Знать: понятие, цель, функции, значение правотворческой, правоприменительной, правоохранительной и правозащитной практики в профессиональной и научно-исследовательской деятельности Уметь: анализировать правотворческую, правоприменительную, правоохранительную и правозащитную практику, научную информацию, отечественный и зарубежный опыт в области права Владеть: навыками сравнительно-правового анализа; навыками анализа и обобщения правотворческой, правоприменительной, правоохранительной и правозащитной практики, научной информации, отечественного и зарубежного опыта в области права</p>	
	<p>ПК-5.3. способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	<p>Знать: нормативные правовые акты, механизм реализации норм материального и процессуального права в профессиональной и научно-исследовательской деятельности Уметь: применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной и научно-исследовательской деятельности Владеть: способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной и научно-исследовательской деятельности</p>	

4. Объем, структура и содержание дисциплины

4.1. Объем дисциплины составляет 5 зачетных единиц, 180 академических часов.

4.2. Структура дисциплины.

4.2.1. Структура дисциплины в очной форме

№ п/п	Разделы и темы дисциплины по модулям	Семестр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов (в часах)			Итого	Формы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа в т.ч. зачет, экзамен		
Модуль 1. Местное самоуправление и государственная власть: разграничение полномочий.							
1	Современная конституционная модель местного самоуправления	3					Устный опрос, письменные задания, научно-исследовательская работа

2	Местное самоуправление и государственная власть как элементы единой системы публичной власти	3					Устный опрос, письменные задания, подготовка рефератов и эссе
3	Правовая основа местного самоуправления в РФ и в РД. Правотворческий процесс в муниципальном образовании	3					Устный опрос, составление НПА, деловая игра.
4	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления: проблемы реализации	3					Устный опрос, письменные задания, эссе, составление НПА
Итого за модуль 1						36	
Модуль 2. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ и РД: проблемы реализации							
5	Территориальная организация местного самоуправления в РФ	3					Устный опрос, письменные задания.
6	Правовое регулирование экономической основы местного самоуправления в РФ	3					Устный опрос, письменные задания
7	Муниципальный бюджетный процесс	3					Деловая игра, письменные задания
8	Организационные основы местного самоуправления: современное состояние и перспективы развития	3					Письменные задания, научно-исследовательская работа
9	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: состояние и проблемы	3					Устный опрос, письменные задания, решение задач
Итого за модуль 2			8	8	20	36	
Модуль 3. Проблемы становления местного самоуправления							
10	Зарубежный опыт организации местного самоуправления и территориального управления в современном мире	4					Письменные задания, научно-исследовательская работа
11	Проблемы организации местного самоуправления РФ на отдельных территориях	4					Письменные задания, модульная контрольная работа
Итого за модуль 3:			10	10	16	36	
Модуль 4. Особенности организации местного самоуправления в РД							
12	Правовое регулирование местного самоуправления в Республике Дагестан						Устный опрос, письменные задания, решение задач
13	Территориальная организация местного самоуправления в Республике Дагестан						Устный опрос, письменные задания, решение задач
Итого за модуль 4:			10	10	16	36	
Модуль 5. Подготовка к экзамену							

	Итого по модулю 5:				36	36	
	ИТОГО:		34	34		180	

4.2.2. Структура дисциплины в заочной форме

№ п/п	Разделы и темы дисциплины по модулям	Семестр	Виды учебной работы, включая самостоятельную работу студентов (в часах)			Итого	Формы текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации
			Лекции	Практические занятия	Самостоятельная работа в т.ч. зачет, экзамен		
Модуль 1. Местное самоуправление и государственная власть: разграничение полномочий.							
1	Современная конституционная модель местного самоуправления	3			6		Устный опрос, письменные задания, научно-исследовательская работа
2	Местное самоуправление и государственная власть как элементы единой системы публичной власти	3	2	2	6		Устный опрос, письменные задания, подготовка рефератов и эссе
3	Правовая основа местного самоуправления в РФ и в РД. Правотворческий процесс в муниципальном образовании	3	2	2	6		Устный опрос, составление НПА, деловая игра.
4	Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления: проблемы реализации	3	2	2	6		Устный опрос, письменные задания, эссе, составление НПА
Итого за модуль 1			6	6	24	36	
Модуль 2. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ и РД: проблемы реализации							
5	Территориальная организация местного самоуправления в РФ	3			4		Устный опрос, письменные задания.
6	Правовое регулирование экономической основы местного самоуправления в РФ	3	2	2	4		Устный опрос, письменные задания
7	Муниципальный бюджетный процесс	3	2	2	4		Деловая игра, письменные задания
8	Организационные основы местного самоуправления: современное состояние и перспективы развития	3	2	2	4		Письменные задания, научно-исследовательская работа
9	Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современное состояние и перспективы развития	3	2	2	4		Устный опрос, письменные задания, решение задач

	Итого за модуль 2		8	8	20	36	
Модуль 3. Проблемы становления местного самоуправления							
10	Зарубежный опыт организации местного самоуправления и территориального управления в современном мире	4					Письменные задания, научно-исследовательская работа
11	Проблемы организации местного самоуправления РФ на отдельных территориях	4					Письменные задания, модульная контрольная работа
	Итого за модуль 3:		10	10	16	36	
Модуль 4. Особенности организации местного самоуправления в РД							
12	Правовое регулирование местного самоуправления в Республике Дагестан						Устный опрос, письменные задания, решение задач
13	Территориальная организация местного самоуправления в Республике Дагестан						Устный опрос, письменные задания, решение задач
	Итого за модуль 4:		10	10	16	36	
Модуль 5. Подготовка к экзамену							
	Итого по модулю 5:				36	36	
	ИТОГО:		34	34		180	

4.3. Содержание дисциплины, структурированное по темам (разделам).

4.3.1. Содержание лекционных занятий по дисциплине.

Модуль 1. Местное самоуправление и государственная власть: разграничение полномочий

Тема 1. Современная конституционная модель местного самоуправления

Конституционно-правовые основы концепции местного самоуправления в РФ. Главные черты современной концепции развития местного самоуправления, как часть конституционного строя, принцип народовластия, соединение публичной власти и гражданского общества, наличие личного права каждого гражданина и коллективного права граждан (населения) на осуществление местного самоуправления.

Самостоятельность местного самоуправления, участие органов государственной власти в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления. Специфические особенности действия конституционного принципа разделения властей, необходимость законодательного закрепления полномочий и материально-экономического фундамента местного самоуправления.

Общие принципы организации местного самоуправления. Организация местного самоуправления в интересах населения. Самостоятельность местного самоуправления и его взаимодействие с государственной властью. Многообразие организационных форм местного самоуправления. Гласность местного самоуправления. Соблюдение прав и свобод человека и гражданина, законность в осуществлении местного самоуправления. Государственная гарантированность местного самоуправления.

Значения теорий местного самоуправления в становлении конституционной модели местного самоуправления в РФ. Некоторые проблемы конституционализации местного самоуправления на современном этапе.

Тема 2. Местное самоуправление и государственная власть как элементы единой системы публичной власти

Местное самоуправление – один из элементов единой системы публичной власти в России.

Проблемы конституционно-правового разграничения власти между Федерацией и субъектами Федерации в РФ. Конституционный механизм разграничения предметов ведения между публично-территориальными образованиями. Полномочия РФ в области местного самоуправления и предметы исключительного ведения субъектов РФ, их реализация в региональном законодательстве. Совместная компетенция РФ и субъектов РФ по вопросам местного самоуправления. Вопросы местного значения – основа деятельности органов местного самоуправления.

Вопросы местного значения разных видов муниципальных образований. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Законы РД о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Реализация государственных полномочий в деятельности органов местного самоуправления. Оптимизация полномочий и предметов ведения между двумя уровнями публичной власти.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления в РФ и в РД. Правотворческий процесс в муниципальном образовании

Современный этап развития правовой основы местного самоуправления. Федеральный, региональный и муници-

пальный уровни правового регулирования местного самоуправления. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении: проблемы соотношения.

Законы РД о местном самоуправлении: общая характеристика.

Муниципальные правовые акты: понятие и система. Сущность правовых актов органов местного самоуправления. Юридическая природа актов и требования к ним. Устав муниципального образования как нормативный акт учредительного характера. Методика его разработки. Принятие, вступление в силу, регистрация. Государственный реестр уставов муниципальных образований. Реестры нормативных правовых актов.

Порядок подготовки и издания нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Нормотворческий процесс в местном самоуправлении. Правотворческая инициатива граждан. Субъекты права, формы и порядок осуществления. Рассмотрение проектов нормативных правовых актов в представительном органе муниципального образования и порядок голосования при принятии нормативных решений. Вето главы муниципального образования и процедура его преодоления. Особенности нормотворческой деятельности главы муниципального образования и местной администрации.

Организация исполнения нормативных актов органов местного самоуправления.

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления: проблемы реализации

Конституционно-правовые основы Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления

Местный референдум. Право на участие в референдуме граждан. Принципы проведения референдума. Система, правовой статус и деятельность комиссий референдума. Вопросы референдума. Инициатива проведения референдума. Порядок назначения, подготовки и проведения референдума. Юридическая сила решения, принятого на местном референдуме.

Муниципальные выборы. Избирательные права граждан. Принципы проведения выборов. Система, правовой статус и деятельность избирательных комиссий. Порядок подготовки и проведения выборов. Особенности муниципальных выборов.

Голосование граждан по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления.

Сходы граждан. Опрос граждан. Собрания (конференции) граждан. Правотворческая инициатива граждан. Публичные слушания.

Обращения граждан в органы местного самоуправления. Заявления, предложения и жалобы граждан, сроки, порядок ответа на обращения.

Старосты сельских населенных пунктов. Инициативные проекты.

Модуль 2. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ и РД: проблемы реализации

Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления в РФ

Понятие и развитие территориальной основы местного самоуправления в РФ. Принципы территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных организаций в РФ. Городское и сельское поселение. Муниципальный район. Городской округ. Внутригородская территория города федерального значения. Городской округ с внутригородским делением. Внутригородской район. Муниципальный округ.

Административно-территориальное устройство субъектов РФ и территориальная организация местного самоуправления. Требования, предъявляемые к установлению границ муниципальных образований. Юридическая процедура по созданию, преобразованию и упразднению муниципальных образований в РФ.

Тема 6. Правовое регулирование экономической основы местного самоуправления в РФ

Понятие экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность (муниципальное имущество). Право муниципальной собственности: содержание, классификация объектов, порядок приобретения и прекращения. Муниципальные унитарные предприятия и учреждения. Заключение сделок с муниципальной собственностью. Приватизация муниципальной собственности.

Местный бюджет, его структура. Местные налоги. Доходная часть местного бюджета. Расходная часть местного бюджета. Общие принципы муниципального налогообложения. Земельный налог. Налог на имущество физических лиц. Законы РД о предоставлении муниципальным образованиям средств из республиканского бюджета. Финансы муниципального образования «городской округ Махачкала».

Муниципальные заимствования. Эмиссия и обращение муниципальных ценных бумаг. Полномочия местного самоуправления по обеспечению рыночной конкуренции. Проблемы оптимизации экономической основы местного самоуправления в РФ.

Тема 7. Муниципальный бюджетный процесс

Общие принципы местной бюджетной системы в РФ. Права и обязанности участников муниципального бюджетного процесса. Основные стадии бюджетного процесса в системе местного самоуправления. Муниципальный бюджетный процесс, его стадии. Выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований. Финансовая помощь. Региональный фонд финансовой поддержки поселений. Районный фонд финансовой поддержки поселений. Иные средства финансовой помощи местным бюджетам из бюджетов других уровней. Финансирование осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Тема 8. Организационные основы местного самоуправления: современное состояние и перспективы развития

Организационная основа местного самоуправления: понятие, элементы. Структура органов местного самоуправления. Организационные модели местного самоуправления в РФ и в РД. Закрепление в уставах муниципальных образований Республики Дагестан структуры органов местного самоуправления. Оптимизация организационно-территориальных основ местного самоуправления в РФ.

Модуль 3. Проблемы становления местного самоуправления

Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современное состояние и перспективы развития

Понятие и виды юридической ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением.

Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. Основания и формы ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. Основания и формы ответственности. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением: основания и формы.

Ответственность государственных органов по развитию местного самоуправления. Субсидиарная и солидарная ответственность органов местного самоуправления и государственных органов.

Перспективы развития института ответственности в системе местного самоуправления.

Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Государственный контроль и надзор. Внутримunicipальный контроль. Судебное обжалование решений местного самоуправления, его органов и должностных лиц.

Тема 10. Зарубежный опыт организации местного самоуправления и территориального управления в современном мире

Международно-правовое регулирование местного самоуправления на глобальном, региональном и межгосударственном уровнях и его воздействие на конституционное закрепление местного самоуправления в РФ в 90-е годы XX столетия. *Зарубежный и российский опыт местного самоуправления и территориального управления.* Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика. Англосаксонская и французская (континентальная) модели местного самоуправления. Смешанная (германская) модель. Структура органов местного самоуправления в зарубежных странах. Финансовая база и компетенция органов местного самоуправления в зарубежных государствах.

Тема 11. Проблемы организации местного самоуправления РФ на отдельных территориях

Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, Севастополе.

Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).

Особенности организации местного самоуправления в городах наукоградах.

Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.

Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Модуль 4. Особенности организации местного самоуправления в РД

Тема 12. Правовое регулирование местного самоуправления в Республике Дагестан

Современный этап развития правовой основы местного самоуправления в Республике Дагестан. Законы РД о местном самоуправлении: общая характеристика. Закон Республики Дагестан «О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Дагестан». Закон Республики Дагестан «О некоторых вопросах осуществле-

ния местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением «город Махачкала» и внутригородских муниципальных образованиях в его составе».

Муниципальные правовые акты в РД: понятие и система. Сущность правовых актов органов местного самоуправления в РД. Реестр нормативных правовых актов РД.

Тема 13. Территориальная организация местного самоуправления в Республике Дагестан

Современный этап развития территориальной основы местного самоуправления в Республике Дагестан. Закон Республики Дагестан «Об административно-территориальном устройстве Республики Дагестан». Закон Республики Дагестан «О статусе муниципальных образований Республики Дагестан». Понятие и виды муниципальных образований в РД. Порядок установления и изменения границ муниципальных образований в РД. Преобразование и упразднение муниципальных образований в РД.

4.3.2. Содержание практических занятий по дисциплине.

Модуль 1. Местное самоуправление и государственная власть: разграничение полномочий

Тема 1. Современная конституционная модель местного самоуправления (2 ч.)

1. Современная конституционная модель местного самоуправления, ее основные черты.
2. Значения теорий местного самоуправления в становлении конституционной модели местного самоуправления в РФ.
3. Общие принципы организации местного самоуправления.
4. Некоторые проблемы институционализации местного самоуправления в РФ.

Тема 2. Местное самоуправление и государственная власть как элементы единой системы публичной власти (2 ч.)

1. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления: теоретико-правовые основы, формы, принципы.
2. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов в сфере организации местного самоуправления: проблемы разграничения
3. Понятие и виды вопросов местного значения. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований.
4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и пределы наделения, контроль за осуществлением.
5. Законы Республики Дагестан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления в РФ и в РД. Правотворческий процесс в муниципальном образовании (2 ч.)

1. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в РФ и РД.
2. Правовое регулирование местного самоуправления на федеральном уровне.
3. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении: проблемы соотношения и систематизации. Законы Республики Дагестан о местном самоуправлении: общая характеристика.
4. Муниципальные правовые акты: понятие и система. Нормотворческий процесс в муниципальном образовании.

Тема 4. Формы непосредственной демократии и консультативные формы в местном самоуправлении: проблемы реализации (2 ч.)

1. Общая характеристика организационных форм осуществления местного самоуправления в Российской Федерации: проблемы.
2. Местный референдум: понятие, правовое регулирование.
3. Особенности муниципальных выборов.
4. Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок организации и осуществления.
5. Способы учета мнения населения на муниципальном уровне: сходы, опросы, собрания, конференции и др.

Модуль 2 Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ и РД: проблемы реализации

Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления в РФ и в РД (2 ч.)

1. Территориальная основа местного самоуправления: понятие, правовое регулирование.
2. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципаль-

ных образований в РФ.

3. Административно-территориальное устройство субъекта и организация местного самоуправления.
4. Правовое регулирование территориальных основ местного самоуправления в Республике Дагестан.
5. Границы муниципального образования. Порядок их установления и изменения. Закон Республики Дагестан «О статусе муниципальных образований Республики Дагестан».

Тема 6. Правовое регулирование экономической основы местного самоуправления (2 ч.)

1. Правовое регулирование материальной основы местного самоуправления. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, субъекты права муниципальной собственности.
2. Муниципальное имущество: понятие, состав, реестр. Муниципальные унитарные предприятия. Управление муниципальным имуществом.
3. Местный бюджет: принципы построения, доходы, расходы, его роль.
4. Конституционно-экономический подход к совершенствованию местного самоуправления.

Тема 7. Организационные основы местного самоуправления (2 ч.)

1. Организационная основа местного самоуправления: понятие, элементы. Организационные модели местного самоуправления в РФ и РД.
2. Структура органов местного самоуправления: понятие, закрепление, проблемы.
3. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, работы, правовое регулирование в Республике Дагестан.
4. Место и роль администрации в системе органов местного самоуправления.
5. Должностные лица местного самоуправления: глава муниципального образования, глава местной администрации.
6. Особенности осуществления местного самоуправления в городском округе.

Модуль 3. Проблемы становления местного самоуправления

Тема 8. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: современное состояние и перспективы развития (4 ч.)

Занятие №1

1. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления: некоторые дискуссионные вопросы.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством: основания и формы ответственности.

Занятие №2

1. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами: основания и формы ответственности.
2. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением: основания и формы

Тема 9. Зарубежный опыт организации местного самоуправления и территориального управления в современном мире (4 ч.)

Занятие № 1

1. Международно-правовое регулирование местного самоуправления на глобальном, региональном и межгосударственном уровнях и его воздействие на конституционное закрепление местного самоуправления в РФ в 90-е годы XX столетия.
2. *Зарубежный и российский опыт местного самоуправления и территориального управления.*

Занятие № 2

1. Муниципальные системы зарубежных стран: общая характеристика.
2. Англосаксонская и французская (континентальная) модели местного самоуправления.
3. Смешанная (германская) модель.
4. Структура органов местного самоуправления в зарубежных странах. Финансовая база и компетенция органов

местного самоуправления в зарубежных государствах.

Тема 10. Проблемы организации местного самоуправления РФ на отдельных территориях (4 ч.)

Занятие № 1

1. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, Севастополе.
2. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
3. Особенности организации местного самоуправления в городах наукоградах.

Занятие № 2

1. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
2. Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

Модуль 4. Особенности организации местного самоуправления в РД

Тема 11. Правовое регулирование местного самоуправления в Республике Дагестан (4ч.)

1. Современный этап развития правовой основы местного самоуправления в Республике Дагестан.
2. Законы РД о местном самоуправлении: общая характеристика.

Занятие № 2

1. Муниципальные правовые акты в РД: понятие и система.
2. Сущность правовых актов органов местного самоуправления в РД. Реестр нормативных правовых актов РД.

Тема 12. Территориальная организация местного самоуправления в Республике Дагестан (4ч.)

Занятие № 1

1. Современный этап развития территориальной основы местного самоуправления в Республике Дагестан.
2. Особенности территориальной организации местного самоуправления в РД. Закон Республики Дагестан «Об административно-территориальном устройстве Республики Дагестан». Закон республики Дагестан «О статусе муниципальных образований Республики Дагестан».

Занятие № 2

1. Понятие и виды муниципальных образований в РД.
2. Порядок установления и изменения границ муниципальных образований в РД.
3. Преобразование и упразднение муниципальных образований в РД.

5. Образовательные технологии

В соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования по направлению подготовки 40.04.01 Юриспруденция предусматривается широкое использование в учебном процессе активных и интерактивных форм проведения занятий в сочетании с самостоятельной и внеаудиторной работой с целью достижения глубоких и прочных знаний по курсу «Основные проблемы развития современного муниципального права и местного самоуправления в Российской Федерации».

Основными формами учебного процесса являются лекции, практические занятия, самостоятельная работа магистров с учебной литературой, научными статьями и монографиями. Глубокому усвоению учебного материала помогает составление простых и сложных планов (тезисов) выступлений на семинарских занятиях.

Занятия в интерактивной форме могут проводиться в различных учебно-методических вариантах: круглые столы, деловые и ролевые игры, работа в малых группах, мозговой штурм, презентация. Для методического обеспечения этих и других форм занятий разработаны соответствующие рекомендации.

В рамках учебного процесса предусмотрены встречи с представителями муниципальных органов, членами избирательных комиссий разного уровня, мастер-классы специалистов.

Удельный вес занятий, проводимых в активных и интерактивных формах, составляет не менее 20 процентов аудиторных занятий.

6. Учебно-методическое обеспечение самостоятельной работы студентов

Самостоятельная работа обучающегося осуществляется в следующих формах:

1. Устный опрос.
2. Реферат/эссе.
3. Защита реферата, эссе, законопроекта.
4. Письменные задания.
5. Контрольная работа.

Кроме того, в обучении могут быть использованы и другие виды самостоятельной работы:

- составление проектов нормативных правовых актов;
- подготовка краткого сообщения;
- изучение отдельной темы и разработка спорного конспекта по ней;
- решение исследовательских задач;
- составление словаря научных понятий;
- составление аннотированного списка литературы по одной из тем;
- другие виды работы.

Подготовка и написание письменных рефератов, эссе и контрольных работ осуществляется по одной из предложенных тем, либо, по согласованию с преподавателем, иной темы.

Темы для самостоятельной подготовки

Тема 1. Современная конституционная модель местного самоуправления

Задание для подготовки

1. Проанализируйте принципы децентрализации, на которых основано местное самоуправление, и сопоставьте статус муниципальных образований со статусом субъектов РФ. Есть ли элементы схожести в указанных статусах?
2. Используя статью В.А. Щепачева, обоснуйте свою позицию о том, какие теории местного самоуправления оказали влияние на становление конституционной модели местного самоуправления в современной России.
3. Опираясь на статьи А.Одинцовой, Н.Н. Штыковой, О.А. Фроловой и других ученых, охарактеризуйте проблемы, существующие по институционализации местного самоуправления в РФ.

Тема 2. Местное самоуправление и государственная власть как элементы единой системы публичной власти

Задание для подготовки

1. Проанализируйте статьи 5 и 6 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и составьте таблицу по разграничению их полномочий в области местного самоуправления.
2. На основе статьи Н.С. Тимофеева перечислите критерии выделения вопросов местного значения для муниципальных образований.

Тема 3. Правовая основа местного самоуправления в РФ и в РД. Правотворческий процесс в муниципальном образовании

Задание для подготовки

1. Дайте понятие правовой основы местного самоуправления и раскройте его структуру.
2. Каковы правотворческие полномочия субъектов РФ в области местного самоуправления.
3. Систематизируйте законодательство РД о местном самоуправлении. Изобразите это в форме таблицы.
4. Изложите письменно свою позицию о том, следует ли принять в РФ муниципальный кодекс.
5. Какой орган в РД осуществляет государственную регистрацию уставов муниципальных образований? Что собой представляет государственный реестр уставов муниципальных образований и отличается ли он от государственного реестра муниципальных образований?
6. Подготовьте проект муниципального правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования по любому из вопросов, входящих в предмет уставного регулирования.
7. Используя статью И.В. Капустиной. Охарактеризуйте особенности муниципальных правовых актов.

Тема 4. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления: проблемы реализации

Задание для подготовки.

1. Опираясь на статьи Т.Е. Беджановой, С.А. Васильева, Е.Ю. Ивановой и Г.Н. Чеботарева, подготовьте эссе на тему «Роль ТОС в системе местного самоуправления».
2. Подготовьте проект закона РД (либо другого субъекта РФ), направленного на установление или уточнение видов избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах.
3. Подготовьте проект нормативного правового акта по вопросу проведения публичных слушаний.

Тема 5. Территориальная организация местного самоуправления в РФ

Задание для подготовки.

1. Подготовьте письменный ответ на вопросы. Что первично в организации территории субъектов РФ – их административно-территориальное деление или их муниципально-территориальное деление? Каково соотношение этих двух территориальных систем субъекта РФ? Как в РД соотносится законодательство об административно-территориальном устройстве и законодательство, закрепляющее территориальную организацию местного самоуправления? Каковы основные правила установления и изменения границ муниципальных образований в Республике Дагестан?
2. Подготовьте проект закона субъекта РФ о внесении изменений в закон субъекта РФ о территории и границах конкретного муниципального образования.

МОДУЛЬ 2. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ и РД: проблемы реализации

Тема 6. Правовое регулирование экономической основы местного самоуправления в РФ

Занятие 1. Правовое регулирование материальной основы местного самоуправления

Задание для подготовки.

1. Дискуссия о субъектах права муниципальной собственности. Подготовьте письменное сообщение о сути дискуссии, используя статью Л.А. Чердаковой, опубликованной в журнале «Государственная власть и местное самоуправление» 2013. № 5.
2. Подготовьте ответ на вопрос: в каком порядке осуществляется приватизация муниципального имущества? Ваше отношение к приватизации муниципального имущества.
3. В каком правовом акте содержится понятие местного бюджета? Что включает в себя это понятие? Входит ли местный бюджет в понятие муниципальной собственности.
4. Какие муниципальные налоги, в каком размере и порядке платите Вы?
5. Что такое муниципальные заимствования? В чем они выражаются и в каком случае необходимы? Решите задачу. Глава администрации городского округа издал постановление «Об осуществлении муниципальных внутренних заимствований». Прокурор городского округа обжаловал данный правовой акт в суде, потребовав его отменить. Свои требования он мотивировал тем, что указанный акт принят неуполномоченным лицом. Разрешите данный казус со ссылками на конкретные нормы законов.

Тема 8. Организационные основы местного самоуправления: современное состояние и перспективы развития

Задание для подготовки.

1. Опираясь на научные публикации Н.А. Антоновой и Т.Е. Беджановой, Симоновой С.В., Кириенко Г.С. ответьте на вопрос: «Какие проблемы существуют в правовом регулировании структуры органов местного самоуправления?».
2. Какие организационные модели местного самоуправления преобладают в Республике Дагестан, чем это обусловлено?
3. Что представляет собой фракция в органе муниципального образования, и в каком порядке регулируется ее деятельность?
4. Подготовьте проект решения о внесении изменений в регламент представительного органа муниципально-го образования.
5. Сделайте подборку научных и научно-практических публикаций по вопросу о деятельности представительных органов муниципального образования.
6. Опираясь на законодательство РД, покажите специфику муниципального образования «Городской округ г. Махачкала». Подготовьте письменный ответ.

Тема 9. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: состояние и проблемы

Задание для подготовки.

1. В ст.73, 74 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ установлен механизм ответственности органов и должностных лиц местной власти перед государством. Отдельные специалисты негативно воспринимают такой подход, рассматривая его как вмешательство государства в дела местного самоуправления. Как думаете Вы?
2. В чем отличие ответственности органов местного самоуправления перед населением от ответственности перед физическими лицами?
3. В чем, на ваш взгляд, суть создания временной финансовой администрации?
4. Решите казус. Население муниципального образования обратилось к губернатору области с предложением провести отзыв главы данного муниципального образования. Губернатор назначил дату проведения отзыва и отдал распоряжение областной избирательной комиссии организовать процедуру отзыва. Оцените действия губернатора. Как законодательно регулируется процедура отзыва главы муниципального образования?

Тема 10. Зарубежный опыт организации местного самоуправления и территориального управления в современном мире

Задание для подготовки

1. Прочтите статьи С.В. Бондарева и Н.С. Тимофеева и письменно ответьте на вопрос: каковы теоретико-методологические основы формирования местного самоуправления в российском и зарубежном политико-правовом пространстве, как они связаны с современными моделями местного самоуправления и какая концепция местного самоуправления законодательно закреплена в современной России?

Тема 11. Проблемы организации местного самоуправления РФ на отдельных территориях

Задание для подготовки.

1. Что общего в становлении местного самоуправления в России в 90-ые годы в субъектах РФ и в чем специфика Дагестана?
2. Сделайте подборку научной и учебной литературы по вопросу «Становление местного самоуправления в Республике Дагестан в постсоветский период» и напишите эссе в сравнении с другими субъектами РФ.

7. Фонд оценочных средств для проведения текущего контроля успеваемости, промежуточной аттестации по итогам освоения дисциплины

**7.1. Типовые контрольные задания
ТЕСТЫ ДЛЯ ТЕКУЩЕГО И ИТОГОВОГО КОНТРОЛЯ**

1. Муниципальное право в системе российского права – это...

- а) комплексная отрасль права;
- б) основная отрасль права;
- в) неосновная отрасль права.

2. Источники муниципального права как отрасли права условно можно классифицировать:

- а) на две группы;
- б) на три группы;
- в) на четыре группы;
- г) на пять групп.

3. Законодательством подчиненность одного муниципального образования другому:

- а) допускается;
- б) не допускается;
- в) допускается в случаях, предусмотренных уставом муниципального образования более высокого уровня;
- г) данный вопрос решается законодательством субъектов Федерации с учетом местных особенностей.

4. Принцип разделения власти на уровне местного самоуправления

- а) реализуется;
- б) не реализуется;
- в) реализуется не в полном объеме;
- г) реализуется в установленных законом случаях.

5. «Малой» Конституцией местного самоуправления называют:

- а) Конституцию либо Устав субъекта РФ;
- б) Устав муниципального образования;
- в) регламент представительного органа местного самоуправления.

6. Устав муниципального образования принимается:

- а) населением муниципального образования непосредственно;
- б) представительным органом местного самоуправления или населением непосредственно;
- в) главой муниципального образования;
- г) представительным органом местного самоуправления.

7. Наименование и виды правовых актов органов местного самоуправления устанавливаются:

- а) законодательством субъектов РФ;
- б) уставами муниципальных образований в соответствии с законами субъектов Федерации;
- в) законодательством Российской Федерации;
- г) представительными органами местного самоуправления.

8. Какой принцип положен в основу территориальной организации местного самоуправления в РФ:

- а) поселенческий;
- б) территориальный;
- в) территориально-поселенческий?

9. Под муниципальным образованием понимается:

- а) села, рабочие поселки, города районного подчинения;
- б) сельские районы и города краевого и областного поселения;
- в) городское поселение, сельское поселение, муниципальный район городской округ, внутригородская территория города федерального значения;
- г) краевые и областные центры, столицы республик, входящих в состав РФ.

10. К какому из нижеперечисленных терминов относится понятие «территория находится вне границ поселений»:

- а) городской округ;
- б) городское поселение;
- в) межселенная территория;
- г) муниципальный район?

11. Изменение границ муниципального образования осуществляется по инициативе:

- а) населения и органов местного самоуправления;

- б) органов государственной власти РФ и ее субъектов;
- в) населения;
- г) только органов местного самоуправления.

12. Совпадают ли муниципальные образования с административно-территориальными единицами в Республике Дагестан:

- а) совпадают;
- б) не совпадают;
- в) совпадают частично?

13. Какая модель территориальной организации местного самоуправления действует в Республике Дагестан:

- а) одноуровневая;
- б) двухуровневая;
- в) трехуровневая;
- г) пятиуровневая?

14. В каком Законе РД определены границы муниципальных образований:

- а) «Об административно-территориальном устройстве Республики Дагестан»;
- б) «О местном самоуправлении в Республике Дагестан»;
- в) «О статусе и границах муниципальных образований Республики Дагестан»;
- г) «О статусе столицы Республики Дагестан»?

15. Порядок формирования органов местного самоуправления устанавливается:

- а) уставом муниципального образования в соответствии с законодательством субъекта Федерации;
- б) законодательством субъектов Федерации;
- в) законодательством Российской Федерации;
- г) представительными органами местного самоуправления.

16. Наличие выборного органа местного самоуправления в муниципальном образовании:

- а) может быть предусмотрено уставом муниципального образования;
- б) является обязательным в случаях, предусмотренных законодательством субъектов Федерации;
- в) является обязательным;
- г) является обязательным в случаях, предусмотренных федеральным законодательством.

17. Название представительного органа местного самоуправления определяется:

- а) федеральным законом;
- б) законом субъекта РФ;
- в) уставом муниципального образования;
- г) конституцией (уставом) субъекта РФ.

18. Контрольный орган муниципального образования (контрольно-счетная палата, ревизионная комиссия и др.) образуется...

- а) в целях контроля и подсчета за голосованием и деятельностью депутатов;
- б) в целях контроля за исполнением местного бюджета, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета, отчета о его исполнении и контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- в) в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности;
- г) в целях контроля за исполнением местного бюджета и отчета о его исполнении.

19. Муниципальная служба регулируется:

- а) законом субъекта РФ;
- б) федеральным законом;
- в) законом субъекта и федеральным законом;
- г) уставом муниципального образования.

20. Экономическую основу местного самоуправления составляют:

- а) находящееся в муниципальной собственности имущество;
- б) средства местных бюджетов;
- в) имущественные права муниципальных образований;
- г) все вышеперечисленное.

21. Права собственника в отношении имущества, входящего состав муниципальной собственности, от имени муниципального образования осуществляют:

- а) представительный орган местного самоуправления;
- б) глава муниципального образования;

- в) органы местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законами субъектов РФ и уставами муниципальных образований, население непосредственно;
- г) комитеты по управлению муниципальным имуществом.

22. Порядок назначения и проведения местного референдума устанавливается:

- а) законодательством субъектов Федерации;
- б) федеральным законодательством;
- в) уставом муниципального образования;
- г) представительным органом местного самоуправления.

23. Порядок проведения муниципальных выборов определяется:

- а) уставом муниципального образования;
- б) положением о муниципальных выборах, утвержденным представительным органом местного самоуправления;
- в) законами субъектов Российской Федерации;
- г) законодательством РФ.

24. В случае, если в границах муниципального образования имеются другие муниципальные образования, предметы ведения муниципальных образований разграничиваются:

- а) уставом муниципального образования более высокого уровня;
- б) законом субъекта Российской Федерации;
- в) федеральным законодательством;
- г) договором между муниципальными образованиями.

25. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед:

- а) населением муниципального образования;
- б) государством;
- в) физическими и юридическими лицами в соответствии с действующим законодательством;
- г) перед вышеперечисленными субъектами.

26. Суд должен рассмотреть жалобу о роспуске представительного органа местного самоуправления в течение:

- а) не позднее 5 дней со дня ее подачи;
- б) не позднее 10 дней со дня ее подачи;
- в) не позднее 15 дней со дня ее подачи;
- г) не позднее одного месяца со дня ее подачи.

ВОПРОСЫ К ЗАЧЕТУ

1. Конституционная модель местного самоуправления, ее основные черты.
2. Значение теорий местного самоуправления в становлении конституционной модели местного самоуправления в РФ.
3. Общие принципы организации местного самоуправления.
4. Некоторые проблемы институализации местного самоуправления в РФ.
5. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления: теоретико-правовые основы, формы, принципы. Закон РД «О полномочиях органов государственной власти РД по взаимодействию с ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Дагестан»»
6. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов в сфере организации местного самоуправления: проблемы разграничения.
7. Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований.
8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и пределы наделения, контроль за осуществлением.
9. Законы Республики Дагестан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
10. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в РФ.
11. Законы Республики Дагестан о местном самоуправлении: общая характеристика.
12. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении: проблемы соотношения и систематизации.
13. Территориальная основа местного самоуправления: понятие правовое регулирование в РФ и РД.
14. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований в РФ.
15. Административно-территориальное устройство и организация местного самоуправления в субъектах РФ.
16. Границы муниципального образования. Порядок их установления и изменения. Закон РД «О статусе и границах муниципального образования в Республике Дагестан».

ВОПРОСЫ К ЭКЗАМЕНУ

1. Конституционная модель местного самоуправления, ее основные черты.

2. Значение теорий местного самоуправления в становлении конституционной модели местного самоуправления в РФ.
3. Общие принципы организации местного самоуправления.
4. Некоторые проблемы институализации местного самоуправления в РФ.
5. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления: теоретико-правовые основы, формы, принципы. Закон РД «О полномочиях органов государственной власти РД по взаимодействию с ассоциацией «Совет муниципальных образований Республики Дагестан»»
6. Полномочия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов в сфере организации местного самоуправления: проблемы разграничения.
7. Понятие вопросов местного значения. Вопросы местного значения различных видов муниципальных образований.
8. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями: порядок и пределы наделения, контроль за осуществлением.
9. Законы Республики Дагестан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
10. Основные этапы развития правовой основы местного самоуправления в РФ.
11. Законы Республики Дагестан о местном самоуправлении: общая характеристика.
12. Федеральное и региональное законодательство о местном самоуправлении: проблемы соотношения и систематизации.
13. Территориальная основа местного самоуправления: понятие правовое регулирование в РФ и РД.
14. Правовое закрепление принципов территориальной организации местного самоуправления. Виды муниципальных образований в РФ.
15. Административно-территориальное устройство и организация местного самоуправления в субъектах РФ.
16. Границы муниципального образования. Порядок их установления и изменения. Закон РД «О статусе муниципальных образований в Республике Дагестан».
17. Муниципально-правовые акты: понятие, юридическая природа, виды, система. Административный регламент.
18. Устав муниципального образования: понятие, вступление в силу, регистрация. Государственный регистр уставов муниципальных образований.
19. Республиканский регистр нормативных правовых актов органов местного самоуправления.
20. Формы непосредственной демократии и консультативные формы в местном самоуправлении: проблемы реализации.
21. Территориальное общественное самоуправление: понятие, порядок организации и осуществления.
22. Способы учета мнения населения на муниципальном уровне: опросы, собрания, конференции и др.
23. Экономическая основа местного самоуправления: понятие, субъекты права муниципальной собственности.
24. Муниципальное имущество: понятие, состав, реестр. Управление муниципальным имуществом.
25. Местный бюджет: принципы построения, доходы и расходы, его роль.
26. Бюджетный процесс в муниципальном образовании (на примере Устава городской округ г. Махачкала).
27. Организационная основа местного самоуправления: понятие, элементы.
28. Структура органов местного самоуправления: понятие, законодательное закрепление, проблемы.
29. Представительный орган местного самоуправления: порядок формирования, работы, правовое регулирование в РД.
30. Должностные лица местного самоуправления: глава муниципального образования, глава местной администрации.
31. Организационные модели местного самоуправления в РФ и РД.
32. Особенности осуществления местного самоуправления в городском округе г. Махачкала.
33. Понятие и виды юридической ответственности в местном самоуправлении: некоторые дискуссионные вопросы.
34. Правовое регулирование юридической ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в РФ.
35. Теоретико-методологические основы формирования местного самоуправления в российском и зарубежном политико-правовом пространстве.
36. Понятие компетенции органа местного самоуправления
37. Основные муниципальные системы. Особенности современной российской системы местного самоуправления.
38. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения Москве и Санкт-Петербурге, Севастополе.
39. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
40. Особенности организации местного самоуправления в городах наукоградах.
41. Особенности организации местного самоуправления на приграничных территориях.
42. Особенности местного самоуправления в районах проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока.

7.2. Методические материалы, определяющие процедуру оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций.

Общий результат выводится как интегральная оценка, складывающаяся из текущего контроля – 40 % и промежуточного контроля – 60 %.

Текущий контроль по дисциплине включает:

- посещение занятий – 5 баллов,
- активное участие на практических занятиях – 20 баллов,
- выполнение домашних (аудиторных) контрольных работ – 15 баллов.

Промежуточный контроль по дисциплине включает:

- коллоквиум – 30 баллов,
- письменная контрольная работа - 10 баллов,
- тестирование - 20 баллов.

8. Учебно-методическое обеспечение дисциплины.

1. <http://cathedra.dgu.ru/?id=1502> -сайт кафедры конституционного и международного права

б) нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации 1993г. М.: Норма. 2022.
2. Европейская хартия местного самоуправления от 15 октября 1985г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Декларации о принципах местного самоуправления в государствах - участниках СНГ от 29 октября 1994 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер.закон Рос. Федерации от 6 октября 2003 № 131-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О статусе наукограда Российской Федерации: федер.закон Рос. Федерации от 07 апреля 1999 № 70-ФЗ (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 20 июля 2000 № 104-ФЗ(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 7 мая 2001 № 49-ФЗ(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации: федер. закон Рос. Федерации от 29 декабря 2014 № 473-ФЗ(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. О внесении изменений в статьи 36 и 74 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федер. закон Рос. Федерации от 4 октября 2014 г. № 290-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
10. О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: федер. закон Рос. Федерации от 27 мая 2014 г. № 136-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
11. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 № 190-ФЗ(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
12. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
13. О закрытом административно-территориальном образовании: закон Рос Федерации от 14 июля 1992 № 3297-1 (с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
14. О реформе местного самоуправления в Российской Федерации (Положением об основах организации местного самоуправления в Российской Федерации на период поэтапной конституционной реформы): указ Президента Рос. Федерации от 26 октября 1993 № 1760(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
15. О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации: указ Президента Рос. Федерации от 22 декабря 1993 № 2265. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
16. Об общих принципах административно-территориального деления и организации местного самоуправления в городе Москве: указ Президента Рос Федерации от 10 декабря 1993 № 2125. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
17. О федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»: постановление Правительства Рос. Федерации от 15 июля 2013 № 598(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

18. Об утверждении Порядка рассмотрения предложений о присвоении муниципальному образованию статуса наукограда Российской Федерации и прекращении такого статуса: постановление Правительства Рос. Федерации от 25 ноября 2004 № 681(с изм. и доп.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
19. По делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 года «Об органах исполнительной власти в Республике Коми»: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 15 января 1998 № 3-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
20. По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 г. «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике»: [постановление](#) Конституционного Суда Рос. Федерации от 24 января 1997 г. № 1-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
21. По делу о проверке конституционности положений части 18 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пункта 4 статьи 10 и пункта 2 статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пункта 3 статьи 7 Закона Ивановской области «О муниципальных выборах» в связи с жалобой граждан А.В. Ерина и П.В. Лебедева»: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 26 июня 2014 № 19-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
22. По делу о проверке конституционности статей 80, 92, 93 и 94 Конституции Республики Коми и статьи 31 Закона Республики Коми от 31 октября 1994 г. «Об органах исполнительной власти в Республике Коми»: [постановление](#) Конституционного Суда Рос. Федерации от 15 января 1998 г. № 3-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
23. По делу о проверке конституционности положений части 3 статьи 23 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и частей 2 и 3 статьи 9 Закона Челябинской области «О муниципальных выборах в Челябинской области» в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и граждан И.И. Болтушенко и Ю.А. Гурмана: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 7 июля 2011 № 15-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
24. По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 г. «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной закон) Курской области»: [постановление](#) Конституционного Суда Рос. Федерации от 30 ноября 2000 г. № 15-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
25. По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе» в связи с жалобами заявителей А.Г. Злобина и Ю.А. Хнаева: [постановление](#) Конституционного Суда Рос. Федерации от 2 апреля 2002 г. № 7-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
26. По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 18 мая 2011 № 9-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
27. По делу о проверке конституционности положений пункта 2 статьи 81 Закона Челябинской области «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Челябинской области» в связи с запросом Челябинского областного суда: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 11 ноября 2003 № 16-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
28. По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 18 мая 2011 № 9-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
29. По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 49 Федерального закона от 28 августа 1995 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 16 октября 1997 № 14-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
30. По делу о проверке конституционности части второй статьи 3 Закона Оренбургской области от 18 сентября 1997 года «О выборах депутатов Законодательного Собрания Оренбургской области» в связи с жалобой граждан Г.С. Борисова, А.П. Бучнева, В.И. Лошманова и Л.Г. Маховой: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 23 марта 2000 № 4-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
31. По делу о проверке конституционности положений пункта 1 части 4 и части 5 статьи 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в связи с жалобой гражданина Н.М. Савостьянова: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 18 мая 2011 № 9-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
32. По делу о проверке конституционности положений частей 3 и 10 статьи 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и пункта 3 части первой статьи 83 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина А.В. Дубкова: постановление Конституционного Суда Рос. Федерации от 27 июня 2013 № 15-П. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

33. **Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Кропачева Леонида Михайловича на нарушение его конституционных прав пунктом 3 части 2 статьи 74.1 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Определение Конституционного Суда Рос. Федерации от 16 июля 2013 № 1241-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».**
34. **По жалобам граждан Дегтярь Надежды Александровны и Шардыко Юрия Сергеевича на нарушение их конституционных прав пунктом 2 части 2 статьи 74.1 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: определение Конституционного Суда Рос. Федерации от 4 октября 2011 №1264-О-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».**
35. Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы граждан Гурмана Юрия Альбертовича, Гуцуляка Николая Владимировича и Сулейманова Зайнуллы Галиулловича на нарушение их конституционных прав отдельными положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статьи 2 Закона Челябинской области «О некоторых вопросах правового регулирования организации местного самоуправления в Челябинской области»: определение Конституционного Суда Рос. Федерации от 6 октября 2015 № 2004-О. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
36. **Дело о назначении даты выборов депутатов представительных органов местного самоуправления и выборных должностных лиц местного самоуправления на территории Республики Саха (Якутия) направлено на новое рассмотрение, так как для правильного разрешения возникшего спора необходимо установить ряд юридически значимых обстоятельств, не установленных судом первой инстанции: определение Верховного Суда Рос Федерации от 21 апреля 2000 № 74-Г00-3. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс»**
37. О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Дагестан: закон Республики Дагестан от 8 декабря 2015 года № 117: в ред. от 28 декабря 2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
38. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением «город Махачкала» и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: закон Республики Дагестан от 30 апреля 2015 № 44. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
39. Об административно-территориальном устройстве Республики Дагестан: закон Республики Дагестан от 10 апреля 2002 г. № 16: в ред. от 30 декабря 2014 года. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
40. О статусе муниципальных образований Республики Дагестан: закон Республики Дагестан от 13 января 2005 года № 6: в ред. от 2 октября 2017 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
41. О статусе городского округа с внутригородским делением «город Махачкала», статусе и границах внутригородских районов в составе городского округа с внутригородским делением «город Махачкала»: закон Республики Дагестан от 30 апреля 2015 г. № 43. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
42. О местном референдуме в Республике Дагестан: закон Республики Дагестан от 8 декабря 2005: в ред. от 9 марта 2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
43. О некоторых вопросах организации местного самоуправления в Республике Дагестан: закон Республики Дагестан от 8 декабря 2015 № 117: в ред. 28 декабря 2016. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
44. О некоторых вопросах осуществления местного самоуправления в городском округе с внутригородским делением «город Махачкала» и внутригородских муниципальных образованиях в его составе: закон Республики Дагестан от 30 апр. 2015 г. № 44. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
45. О статусе городского округа с внутригородским делением «город Махачкала»: закон Республики Дагестан от 30 апр. 2015 № 43. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

в) основная литература:

1. *Овчинников, И. И.* Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 432 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14653-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/478166> (дата обращения: 07.11.2021).
2. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2022. — 406 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14880-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/488311> (дата обращения: 07.11.2021).
3. *Чаннов, С. Е.* Муниципальное право : учебник и практикум для вузов / С. Е. Чаннов. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 333 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12927-4. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468904> (дата обращения: 07.11.2021).
4. *Бойко, Н. С.* Муниципальное право : учебное пособие для вузов / Н. С. Бойко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 430 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-14193-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/468046> (дата обращения: 07.11.2021).
5. *Нечкин, А. В.* Муниципальное право. Практика высших судебных инстанций России с комментариями : учебное пособие для вузов / А. В. Нечкин, О. А. Кожевников. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 267 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12543-6. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/476667> (дата обращения: 07.11.2021).
6. *Кокотов, А. Н.* Муниципальное право России. Практикум : учебное пособие для вузов / А. Н. Кокотов, И. В. Захаров. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 165 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03789-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/469124> (дата обращения: 07.11.2021).

г) дополнительная литература:

1. Таболин, В. В. Правовая теория современного российского города : монография / В. В. Таболин. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 358 с. — (Актуальные монографии). — ISBN 978-5-534-08867-0. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/474094>.
2. Попова, Н. Ф. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / Н. Ф. Попова ; под общей редакцией Г. Ф. Ручкиной. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 239 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-09783-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/474573>.
3. Местное самоуправление : учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.] ; под редакцией Н. С. Бондаря. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 386 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03681-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/471757>.
4. Система местного самоуправления : учебное пособие для вузов / С. Е. Прокофьев [и др.] ; под редакцией С. Е. Прокофьева, О. В. Паниной, С. Г. Еремина, Н. Н. Мусиновой. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 118 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15082-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/487155>.
5. Горный, М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России : учебник и практикум для вузов / М. Б. Горный. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 393 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13228-1. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/470081>.
6. Туманская В.А. Местное самоуправление в российском законодательстве и европейской хартии местного самоуправления: сходства и различия студенческий вестник. 2018. № 27-2 (47). С. 48-50.
7. Какадий И.И., Ширипова Д.Б. История развития местного самоуправления в история развития местного самоуправления в российской Федерации. Бюллетень науки и практики. 2020. т. 6. № 6. С. 261-268.
8. Никонова Ю.В. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления (по материалам органов местного самоуправления республики Крым). Образование и наука в России и за рубежом. 2020. № 6 (70). С. 111-116.
9. Пешин Н.Л. Конституционная реформа местного самоуправления: механизмы встраивания местного самоуправления в систему государственной власти Конституционное и муниципальное право. 2020. № 8. С. 24-30.
10. Проект Федерального Закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». <https://sozd.duma.gov.ru/bill/40361-8>

9. Перечень ресурсов информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», необходимых для освоения дисциплины.

1. eLIBRARY.RU [Электронный ресурс]: электронная библиотека / Науч. электрон. б-ка. — Москва, 1999 — . Режим доступа: <http://elibrary.ru/defaultx.asp> (дата обращения: 01.04.2012). — Яз. рус., англ.
2. Электронный каталог НБ ДГУ [Электронный ресурс]: база данных содержит сведения о всех видах лит, поступающих в фонд НБ ДГУ/Дагестанский гос. ун-т. — Махачкала, 2010 — Режим доступа: <http://elib.dgu.ru>, свободный (дата обращения: 21.03.2022).
3. Образовательный блог (<https://magomedovshb.blogspot.com>)
4. Официальный сайт Президента Российской Федерации www.kremlin.ru
5. Официальный сайт Федерального Собрания РФ <http://www.gov.ru/main/> page 7.html
6. Официальный сайт Государственной Думы ФС РФ <http://www.duma.gov.ru/>
7. Официальный сайт Правительства Российской Федерации <http://government.ru/>
8. Официальный сайт Конституционного Суда Российской Федерации www.ksrf.ru
9. Официальный сайт Конституционного Суда Республики Дагестан www.ksrd.ru
10. Официальный сайт Верховного Суда Российской Федерации. www.vsr.ru ; www.supcourt
11. Официальный сайт Высшего арбитражного суда РФ. www.arbit.ru
12. Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ <http://www.cikrf.ru/>
13. Официальный сайт Президента Республики Дагестан <http://president.e-dag.ru/>
14. Официальный сайт Правительства Республики Дагестан <http://www.e-dag.ru/>
15. Официальный сайт Народного Собрания Республики Дагестан <http://www.nsrdr.ru/>
16. Сервер органов государственной власти Российской Федерации www.gov.ru
17. Официальный сайт Организации Объединенных Наций www.un.org
18. Официальный сайт Верховного Комиссара ООН по правам человека www.unhchr.ch
19. Официальный сайт Верховного Комиссара ООН по делам беженцев www.unhchr.ch
20. Официальный сайт Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (UNESCO)- www.unesco.org
21. Официальный сайт Детского Фонда Организации Объединенных Наций (UNICEF)- www.unicef.org
22. Официальный сайт Министерства юстиции РФ <http://www.minjust.ru/>
23. Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ <http://genproc.gov.ru/>
24. Официальный сайт прокуратуры Республики Дагестан <http://dagproc.ru/>
25. Официальный сайт Федеральной палаты адвокатов <http://www.fparf.ru/>

26. Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты <http://www.notariat.ru/>
27. Судебная практика. www.sud-praktika.narod.ru
28. Электронная Библиотека Диссертаций Российской государственной библиотеки ЭБД РГБ. Включает полнотекстовые базы данных диссертаций. <http://diss.rsl.ru>
29. Электронные каталоги Научной библиотеки Даггосуниверситета <http://elib.dgu.ru/?q=node/256>

Для написания эссе, рефератов, курсовых работ, подготовки к семинарским занятиям рекомендуется использовать научные статьи в периодической печати, рекомендованных ВАК:

1. Государство и право.
2. Конституционное и муниципальное право.
3. Закон и право.
4. Современное право.
5. Муниципальная служба: правовые вопросы
6. Конституционное право: восточно-европейское обозрение.
7. Государственная власть и местное самоуправление.
8. Журнал Российского права
9. Федерализм
10. Философия права.

10. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Освоение дисциплины на дневном отделении направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция» проводится в форме лекций, семинарских занятий и внеаудиторной самостоятельной работы в течение 3-го и 4-го семестров обучения.

Внеаудиторная самостоятельная работа осуществляется в следующих формах:

- Самостоятельное изучение теоретического материала (оформление конспектов);
- Подготовка к семинарским занятиям;
- Выполнение индивидуальных заданий;
- Подготовка и защита рефератов и эссе.

Прежде чем приступать к выполнению самостоятельной работы необходимо ознакомиться с учебным планом для того, чтобы знать какое количество часов отведено в целом на изучение дисциплины, на аудиторную работу (в рамках лекционных и семинарских занятий), а также на самостоятельную работу. Учебным планом предусмотрены определенные часы на самостоятельную работу к каждой теме. После лекции по соответствующей теме студентам следует изучить нормативные правовые акты и теоретический материал, рекомендованный к конкретному семинарскому занятию, выполнить задания по самостоятельной подготовке к данному занятию и подготовить реферат (эссе) по теме.

Приветствуется обращение обучающихся к научной литературе - монографиям, статьям из специализированных журналов, справочным материалам, а также к материалам средств массовой информации. Это позволит шире осветить проблему при ее обсуждении на занятии.

Методические указания по подготовке рефератов и эссе

Самостоятельная работа по изучению дисциплины предполагает в числе других ее форм подготовку магистрантами письменного реферата и эссе.

Реферат – это краткое изложение, обзор научной литературы по выбранной теме с комментариями и анализом.

Написание реферата и выступление с научным докладом являются наиболее эффективными формами подготовки будущего юриста. Подготовка и написание реферата способствует выработке навыков самостоятельной работы слушателя, что особенно важно для будущей деятельности в качестве следователя, лица, производящего дознание, когда, исходя из процессуальной самостоятельности при исполнении возложенных обязанностей, им необходимо принять единоличное решение и нести полную ответственность за его законность и обоснованность.

Написание реферата дает возможность обучающемуся выбрать одну из тем, обстоятельно изучить правовую литературу по выбранной теме, проанализировать те или иные спорные проблемы, критически осмыслить сложные положения теории и практики, сформулировать свою позицию и дать ей теоретическое обоснование.

При выборе темы целесообразно избрать ту, которая представляет определенные сложности: недостаточно исследована в теоретическом плане или не совсем обстоятельно регламентирована в законодательном порядке и т.д.

Тему реферата следует согласовать с преподавателем. Он же окажет помощь в составлении плана научного исследования и в выборе законодательных актов и правовой литературы.

Изложение материала должно носить творческий, самостоятельный характер. Если необходимо обратиться к какому-либо источнику законодательного или теоретического характера, надо сделать на него ссылку. Критические замечания в адрес других авторов должны быть сделаны в корректной, уважительной форме. Примеры из практики надлежит приводить лишь в тех случаях, когда они раскрывают какое-либо теоретическое положение.

Структурно реферат целесообразно построить следующим образом: во введении (предисловии) дать обоснование выбора темы; материал изложить по главам (разделам) и завершить заключением, в котором будут даны предложения и рекомендации законодательного, организационного или теоретического характера.

Работа магистрантов по написанию реферата состоит из нескольких этапов:

1. Выбор темы исследования, подбор и изучение литературы по теме.
2. Составление плана и определение примерной структуры реферата.
3. Написание основного текста и формулировка выводов исследования.

4. Окончательное оформление реферата.

При составлении развернутого плана и определении структуры реферата необходимо придерживаться общепринятой структуры научной работы:

А. Введение.

В данном разделе необходимо обосновать актуальность, теоретическую и практическую значимость избранной темы; охарактеризовать источники, на основе которых написана работа; определить круг вопросов, которые предстоит рассмотреть в основной части реферата; сформулировать задачи, поставленные автором в своей работе.

Б. Основная часть реферата.

В. Заключение.

Г. Библиография (список использованной литературы).

При окончательном оформлении реферата необходимо:

1. Оформить титульный лист и оглавление реферата.

2. Написать от руки или напечатать текст реферата четким шрифтом через 1,5 интервала на одной стороне стандартного листа (формат А4: 210 x 297 мм).

3. Объем реферата не должен превышать 22–24 страниц.

В конце рукописи, после списка использованной литературы, реферат датируется и ставится подпись автора.

Эссе – небольшая по объему самостоятельная письменная работа на тему предложенную преподавателем тему.

Цель эссе состоит в развитии навыков самостоятельного творческого мышления и письменного изложения собственных умозаключений. Эссе должно содержать четкое изложение сути поставленной проблемы, включать самостоятельно проведенный анализ этой проблемы с использованием концепций и аналитического инструментария соответствующей дисциплины, выводы, обобщающие авторскую позицию по поставленной проблеме (рекомендуемый объем эссе – 10 тысяч знаков).

Критерии оценки качества эссе: самостоятельность выполнения, способность аргументировать положения и выводы, обоснованность, четкость, лаконичность, оригинальность постановки проблемы, уровень освоения темы и изложения материала (обоснованность отбора материала, использование первичных источников, способность самостоятельно осмысливать факты, структура и логика изложения).

Методические рекомендации для преподавателя

1. Содержание учебной дисциплины, целесообразно разработать матрицу наиболее предпочтительных методов обучения и форм самостоятельной работы обучающихся, адекватных видам лекционных и семинарских занятий.

2. Необходимо предусмотреть формы самостоятельной работы, выводя магистров к завершению изучения учебной дисциплины на её высший уровень.

3. Пакет заданий для самостоятельной работы следует выдать в начале семестра, определив предельные сроки их выполнения.

4. Организуя самостоятельную работу, необходимо постоянно обучать методам такой работы.

5. Вузовская лекция - основное звено дидактического цикла обучения. Её цель - формирование у студентов ориентировочной основы для последующего усвоения материала методом самостоятельной работы. Содержание лекции должно отвечать следующим дидактическим требованиям:

-изложение материала от простого к сложному, от известного к неизвестному;

-логичность, четкость и ясность в изложении материала;

-возможность проблемного изложения, дискуссии, диалога с целью активизации познавательной деятельности обучающихся;

-опора смысловой части лекции на подлинные факты, события, явления, статистические данные;

-тесная связь теоретических положений и выводов с практикой и будущей профессиональной деятельностью обучающихся.

Преподаватель, читающий лекционные курсы в вузе, должен знать существующие в педагогической науке и используемые на практике варианты лекций, их дидактические и воспитывающие возможности, а также их место в структуре процесса обучения.

6. Семинар проводится по узловым и наиболее сложным вопросам (темам, разделам) учебной программы. Он может быть построен как на материале одной лекции, так и на содержании обзорной лекции, а также по определённой теме без чтения предварительной лекции. Главная и определяющая особенность любого семинара - наличие элементов дискуссии, научности, диалога между преподавателем и обучающимися и самими обучающимися.

При подготовке классического семинара желательно придерживаться следующего алгоритма:

а) разработка учебно-методического материала:

-формулировка темы, соответствующей программе курса;

-определение дидактических, воспитывающих и формирующих целей занятия;

-выбор методов и приемов для проведения семинара;

-подбор литературы для преподавателя и обучающихся;

-при необходимости проведение консультаций перед занятиями;

б) подготовка обучаемых и преподавателя:

-составление плана семинара из 3-5 вопросов;

-предоставление студентам нескольких дней (4-5) для подготовки к семинару;

-предоставление рекомендаций о последовательности изучения литературы (учебники, учебные пособия, законы и постановления, руководства и положения, конспекты лекций, статьи, справочники, информационные сборники и бюллетени, статистические данные и др.);

-создание комплекта наглядных пособий.

Подводя итоги семинара, следует использовать следующие критерии (показатели) оценки ответов:

- полнота и конкретность ответа;
- последовательность и логика изложения;
- связь теоретических положений с практикой;
- обоснованность и доказательность излагаемых положений;
- наличие качественных и количественных показателей;
- наличие иллюстраций к ответам в виде конкретных фактов, примеров и пр.;
- уровень культуры речи;
- использование наглядных пособий и т.п.

В конце семинара рекомендуется дать оценку всего семинарского занятия, обратив особое внимание на следующие аспекты:

- качество подготовки студентов к занятию;
- степень усвоения знаний;
- активность;
- положительные стороны в работе и недоработки при подготовке к занятию;
- ценные и конструктивные предложения отдельных студентов;
- задачи и пути устранения недостатков.

После проведения первого семинарского курса, начинающему преподавателю целесообразно осуществить общий анализ проделанной работы, извлекая при этом полезные уроки.

7. При изложении материала важно помнить, что почти половина информации на лекции передается через интонацию. Следует учитывать тот факт, что первый кризис внимания обучающихся наступает на 15-20-й минутах, второй - на 30-35-й минутах. В профессиональном общении исходить из того, что восприятие лекций обучающихся младших и старших курсов существенно отличается по готовности и умению.

8. При проведении аттестации обучающихся важно всегда помнить, что систематичность, объективность, аргументированность - главные принципы, на которых основаны контроль и оценка знаний обучающихся. Проверка, контроль и оценка знаний обучающихся, требуют учета его индивидуального стиля в осуществлении учебной деятельности. Знание критериев оценки знаний обязательно для преподавателя и обучающихся.

11. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине, включая перечень программного обеспечения и информационных справочных систем.

При осуществлении образовательного процесса студентами и профессорско-преподавательским составом используются следующее программное обеспечение:

Для создания, просмотра и редактирования текстовых документов (лекций, рефератов, докладов, курсовых работ) используется текстовый процессор Microsoft Word. При чтении лекций по всем темам активно используется компьютерная техника для демонстрации слайдов с помощью программного приложения Microsoft Power Point. На семинарских и практических занятиях студенты представляют презентации, подготовленные с помощью программного приложения Microsoft Power Point, подготовленные ими в часы самостоятельной работы.

При осуществлении образовательного процесса студентами и профессорско-преподавательским составом используются следующие информационные технологии:

- сбор, хранение, систематизация и выдача учебной и научной информации;
- обработка текстовой, графической и эмпирической информации;
- подготовка, конструирование и презентация итогов исследовательской и аналитической деятельности;
- самостоятельный поиск дополнительного учебного и научного материала, с использованием поисковых систем и сайтов сети Интернет, электронных энциклопедий и баз данных;
- использование электронной почты преподавателей и обучающихся для рассылки, переписки и обсуждения возникших учебных проблем.

12. Описание материально-технической базы, необходимой для осуществления образовательного процесса по дисциплине

Мультимедийные средства (интерактивные презентации, наглядный показательный материал).

Информационно-коммуникационные технологии (для индивидуальных заданий использование Интернета и проведение один раз в семестр учебной конференции с использованием мультимедийных средств).

Освоение знаний обеспечено наличием кабинета кафедры конституционного и международного права, в котором есть возможность проводить занятия как в традиционной форме, так и с использованием интерактивных технологий. В кабинете также есть библиотека, включающая литературу для более глубокого изучения материала по курсу.